**Информация о результатах экспертизы**

**на проект решения Совета депутатов сельского поселения Кышик**

**«О бюджете сельского поселения Кышик на 2020 год**

**и плановый период 2021 и 2022 годов»**

1. **Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района на проект решения Совета депутатов сельского поселения Кышик «О бюджете сельского поселения Кышик на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Проект решения) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Кышик, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Кышик от 28.11.2019 № 25 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района (далее – КСП ХМР), утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99.

Решение о бюджете предоставлено главой сельского поселения Кышик 29.11.2019, при этом пунктом 1 статьи 7 Положения о бюджетном процессе определено, что Проект решения направляется в КСП ХМР председателем Совета депутатов, срок направления не определен.

Повторно Проект решения представлен 20.12.2019 главой сельского поселения Кышик.

Принцип прозрачности (открытости), предусмотренный статьей 36 Бюджетного кодекса РФ в части Проекта решения не соблюден. Так, Проект решения размещен на официальном сайте 25.11.2019, публичные слушания проведены 19.11.2019, заключение по результатам публичных слушаний подготовлено 19.11.2019.

Срок внесения Проекта решения администрацией сельского поселения Кышик на рассмотрение представительного органа сельского поселения (Совета депутатов), установленный статьей 185 Бюджетного кодекса РФ, соблюден, проект решения внесен 15.11.2019.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184 Бюджетного кодекса РФ сельским поселением Кышик в КСП ХМР представлено распоряжение администрации сельского поселения Кышик от 24.10.2018 № 127р «Об утверждении Порядка составления проекта решения о бюджете сельского поселения Кышик на очередной финансовый год и плановый период».

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района предлагает внести корректировку в Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении, в части установления срока предоставления контрольно-счетной палатой Ханты-Мансийского района заключения на Проект бюджета, а именно: «…не позднее 25 календарных дней со дня получения контрольно-счетной палатой Ханты-Мансийского района проекта решения о бюджете сельского поселения Кышик на очередной финансовый год и плановый период…». Дополнение предлагается с учетом содержания Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и с целью установления единого срока предоставления контрольно-счетной палатой Ханты-Мансийского района заключения по результатам проведения экспертизы проекта местных бюджетов.

В КСП ХМР документы и материалы, предусмотренные статьей 184.2. Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе, предоставлены в полном объеме. К Проекту решения о бюджете представлены следующие приложения:

1. Перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения,

2. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения,

3. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения на 2020 год,

4. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения на плановый период 2021 и 2022 годов,

5. Распределение бюджетных ассигнований в ведомственной структуре расходов бюджета сельского поселения по главным распорядителям средств бюджета сельского поселения, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения на 2020 год,

6. Распределение бюджетных ассигнований в ведомственной структуре расходов бюджета сельского поселения по главным распорядителям средств бюджета сельского поселения, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения на 2021-2022 годы,

7. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам (группам, подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения на 2020 год,

8. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам (группам, подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения на 2021-2022 годы,

9. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения на 2020 год,

10. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения на плановый период 2021 - 2022 годы,

11. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2020 год,

12. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2021-2022 годы,

13. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год,

14. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2021-2022 годы,

15. Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2020-2022 годы,

16. Программа муниципальных внутренних заимствований сельского поселения Кышик *на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов*,

17. Перечень главных распорядителей средств бюджета сельского поселения Кышик *на 2019 год*,

18. Справочно. Доходы бюджета сельского поселения Кышик на 2020-2022 годы.

***В наименовании Приложения 16 слова «на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» заменить словами «на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».***

***В наименовании Приложения 17 слова «на 2019 год» заменить словами «на 2020 год».***

В соответствии с частью 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ, с учетом статьи 2 Положения о бюджетном процессе, бюджет поселения утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Согласно статье 184.2. Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе одновременно с Проектом решения о бюджете поселения представлены основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Кышик на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы, которые утверждены распоряжением администрации сельского поселения Кышик от 28.11.2019 № 25 «Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики сельского поселения Кышик на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Налоговая политика сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов направлена на динамичное поступление доходов в бюджет поселения, проведение работы по изысканию дополнительных резервов доходного потенциала местного бюджета.

Меры в области налоговой политики сельского поселения, планируемые к реализации в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов: сохранение и развитие налогового потенциала доходной части бюджета сельского поселения, оптимизации льгот по местным налогам, отмена неэффективных налоговых льгот, проведение мероприятий по увеличению доходов от платных услуг, оказываемых бюджетным учреждением в сфере культуры и т.п.

Бюджетная политика сельского поселения на 2020-2022 годы сохраняет преемственность целей и задач, определенных прошедшим бюджетным циклом, с учетом существующих реалий в экономике и будет нацелена на достижение стратегических ориентиров социально-экономического развития поселения, посредством формирования сбалансированного бюджета поселения и обеспечение его оптимальной структуры.

В соответствии со статьей 184.1. Бюджетного кодекса РФ Проектом решения устанавливаются следующие основные характеристики бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов:

Таблица 1

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики** | **2019 год (оценка)** | **2020 год** | | | **2021 год** | | | **2022 год** | | |
| **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** | **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** | **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** |
| Доходы |  | 20 448,6 | расчет не проведен в связи с отсутствием  достоверной информации | | 20 534,8 | 86,2 | 0,4 | 20 868,6 | 333,8 | 1,6 |
| Расходы | 20 448,7 | 20 534,7 | 86,0 | 0,4 | 20 868,5 | 333,8 | 1,6 |
| Дефицит | -0,1 | 0,1 |  |  | 0,1 |  |  |

В соответствии со статьей 184.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации, 24.12.2019 на рассмотрение предоставлена оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

Предоставленная информация является необъективной по причине отсутствия данных о первоначальном бюджете; сведения о налоговых и неналоговых доходах указаны общим объемом, без указания вида и кода классификации дохода бюджетной классификации; отсутствуют данные в части исполнения расходов по следующим разделам: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Охрана окружающей среды», исполнение расходов по разделам: *0700 «Молодежная политика и оздоровление детей», 1100 «Здравоохранение, физическая культура и спорт», 1000 «Материальная помощь»*, что не соответствует кодам разделов и подразделов классификации расходов бюджетам, установленные Приложением 5 к Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2018 года № 132н.

В этой связи провести анализ динамики изменений параметров доходов (расходов) бюджета текущего года с прогнозом на 2020 год не представляется возможным.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2020 году в сумме – 20 448,6 тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2020 году в сумме – 20 448,7 тыс. рублей.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2021 году в сумме – 20 534,8 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема доходов на 2020 год на 86,2 тыс. рублей или на 0,4 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2021 году в сумме – 20 534,7 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема расходов в 2020 году на 86,0 тыс. рублей или на 0,4 %.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2022 году в сумме – 20 868,6 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема расходов в 2021 году на 333,8 тыс. рублей или на 1,6 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2022 году в сумме – 20 868,5 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема расходов в 2021 году на 333,8 тыс. рублей или на 1,6 %.

Резервный фонд, предусмотренный Проектом решения, составляет на 2020 год – 0,0 тыс. рублей, на 2021 год – 0,0 тыс. рублей, на 2022 год –0,0 тыс. рублей. Требования статьи 81 Бюджетного кодекса РФ о создании резервного фонда соблюдено.

Постановлением администрации сельского поселения Кышик от 28.11.2019 № 25 утверждено Положение о Порядке расходования средств резервного фонда администрации сельского поселения Кышик.

Данное Положение разработано в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом сельского поселения Кышик, ***Положением о бюджетном процессе сельского поселения Кышик, утвержденным решением Совета депутатов сельского поселения Кышик от 24.02.2011 №31***.

При этом, на рассмотрение предоставлено Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Кышик, утвержденного ***решением Совета депутатов сельского поселения Кышик от 28.11.2019 № 25.***

Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость привести в соответствиеПоложение о Порядке расходования средств резервного фонда администрации сельского поселения Кышик с действующими нормативно-правовыми актами.

Проектом решения утвержден объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Кышик на 2020 год в сумме 2 233,2 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 2 442,4 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 2 442,4 тыс. рублей.

Решением Совета депутатов от 28.11.2019 № 25 утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Кышик.

Прогнозируемый дефицит бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов составляет 0,0 тыс. рублей.

В исполнение пункта 1 статьи 160.1. Бюджетного кодекса РФ, постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями от 05.06.2019) и в целях реализации полномочий главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в части прогнозирования доходов сельского поселения утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Кышик, главным администратором которых является администрация сельского поселения Кышик (постановление от 28.11.2019 № 18).

Распоряжением администрации сельского поселения Кышик от 28.11.2019 № 25 утвержден прогноз социально-экономического развития сельского поселения Кышик на 2020 год и параметрах прогноза на период 2021 и 2022 года.

При этом, в нарушение пункта 2 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не предоставлен Порядок разработки и утверждения прогноза социально-экономического развития сельского поселения Кышик.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на несоответствие реквизитов нормативных документов, а также отсутствие данных нормативных актов в региональном регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.11.2008 № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»).

**2. Доходы бюджета сельского поселения Кышик**

**на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы**

Доходы бюджета поселения на 2020 год планируются в объеме 20 448,6 тыс. рублей, что меньше на 287,9 тыс. рублей или 1,4 %, чем в первоначально утвержденном бюджете 2019 года (20 736,5 тыс. рублей), в том числе: налоговые и неналоговые доходы планируются в объеме 3 573,6 тыс. рублей, что выше на 315,1 тыс. рублей или 9,7 %, чем в первоначальном бюджете на 2019 год (3 258,5 тыс. рублей) (Приложение 1).

Провести анализ изменений, анализ структуры налоговых и неналоговых доходов, прогнозируемых на 2020 год и на каждый год планового периода не представляется возможным, по причине того, что предоставленная информация об ожидаемом исполнении расходной части бюджета сельского поселения Кышик в 2019 году является необъективной. Контрольно-счетная палата ставит под сомнение достоверность представленной информации.

Формирование доходной части бюджета расчетами по планируемым объёмам НДФЛ, земельного налога, налога на имущество физических лиц, транспортного налога не подтверждено.

**3. Расходы бюджета сельского поселения Кышик**

**на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы**

Расходы, отраженные в Проекте решения, соответствуют требованиям статьи 21 Бюджетного кодекса РФ.

Структура расходов бюджета сельского поселения Кышик на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов состоит из разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Расходы бюджета сельского поселения Кышик в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2020-2022 годы будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – администрация сельского поселения Кышик, в соответствии с наделенными бюджетными полномочиями.

Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ.

Проектом решения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрена реализация мероприятий по 5 муниципальным программам Ханты-Мансийского района, соисполнителем мероприятий по которым является сельское поселение Кышик.

В соответствии с требованиями статьи 184.2. Бюджетного кодекса РФ одновременно с Проектом решения к экспертизе представлены паспорта двух муниципальных программ сельского поселения Кышик:

1) «Комплексные мероприятия по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в сельском поселении Кышик на 2015 - 2022 годы», согласно паспорту программы на 2020 год объем финансирования мероприятий составил 30,4 тыс. рублей; на 2021 год – 30,4 тыс. рублей; на 2022 год – 30,4 тыс. рублей.

2) «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности сельского поселения Кышик на 2017 – 2021 годы», согласно паспорту программы на 2020 год объем финансирования мероприятий составил 163,0 тыс. рублей, 2021 год – 113,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная программа обращает внимание, что реализация вышеуказанных муниципальных программ сельского поселения Кышик в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов, согласно представленного Проекта решения не предусмотрена, что является нарушением требований статьи 172 Бюджетного кодекса, устанавливающей, что основанием для составления проектов муниципальных бюджетов являются муниципальные программы (проекты муниципальных программ, проекты изменений муниципальных программ).

С учетом изложенного не представляется возможным определить правильность отражения данных средств в Проекте бюджета, поскольку в приложениях к Проекту бюджета средства как программные не учтены, в пояснительной записке информация не раскрыта.

Таблица 7

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципальной программы** | **2020 год** | **2021год** | **2022 год** |
| **муниципальные программы Ханты-Мансийского района** |  |  |  |
| «Безопасность жизнедеятельности в Ханты-Мансийском районе на 2019 – 2021 годы» | 50,0 | 50,0 | 50,0 |
| «Профилактика правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности в Ханты-Мансийском районе на 2019-2021 годы» | 22,9 | 22,9 | 22,9 |
| «Повышение эффективности муниципального управления Ханты-Мансийского района на 2019 – 2021 годы» | 19,0 | 19,0 | 19,0 |
| Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского района на 2019-2021 годы | 1,0 | 0,0 | 0,0 |
| «Комплексное развитие транспортной системы на территории  Ханты-Мансийского района на 2019 – 2021 годы» | 151,3 | 0,0 | 0,0 |
| ИТОГО | 244,2 | 91,9 | 91,9 |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **20 448,7** | **20 534,7** | **20 868,5** |
| Доля программных расходов, % | 1,2 | 0,4 | 0,4 |
| Непрограммные расходы | 20 204,5 | 22 195,6 | 22 208,4 |

\*анализ бюджета сельского поселения Кышик в программном формате проведен на основании информации, содержащейся в представленных приложениях к Проекту решения.

\*\* наименование программы указано в соответствии с приложениями к Проекту решения.

В 2020 году объем средств на реализацию программ составит - 244,2 тыс. рублей или 1,2 % от общего объема расходов бюджета, непрограммные расходы составили – 20 204,5 тыс. рублей; 2021 год - 91,9 тыс. рублей или 0,4 %, непрограммные расходы составили – 20 534,7 тыс. рублей; 2022 год – 91,9 тыс. рублей или 0,4 %, непрограммные расходы составили – 20 868,5 тыс. рублей.

В плановом периоде отмечается отрицательная тенденция перехода к программному бюджету.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района обращает внимание, что срок реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района, указанный в приложениях к Проекту решения - 2019 – 2021 годы, не соответствует сроку, на который утверждается бюджет сельского поселения Кышик.

В Проекте решения о бюджете сельского поселения Кышик содержатся общие суммы расходов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **2019 год оценка** | | **2020 год** | | **2021 год** | | **2022 год** | |
| **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** |
| Общегосударственные вопросы | Предоставленная  информация  в КСП ХМР  является  не достоверной | | 10 550,5 | 51,6 | 10 550,4 | 51,4 | 10 550,4 | 50,6 |
| Национальная оборона | 219,0 | 1,1 | 221,1 | 1,1 | 227,6 | 1,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 102,5 | 0,5 | 102,5 | 0,5 | 102,5 | 0,5 |
| Национальная экономика | 2 583,2 | 12,6 | 2 792,4 | 13,6 | 2 792,4 | 13,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1 460,9 | 7,1 | 1 635,7 | 8,0 | 1 527,8 | 7,3 |
| Охрана окружающей среды | 1,0 | 0,005 | 1,0 | 0,005 | 1,0 | 0,005 |
| Образование | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура и кинематография | 4 785,7 | 23,4 | 4 485,7 | 21,8 | 4 920,9 | 23,6 |
| Социальная политика | 240,0 | 1,2 | 240,0 | 1,2 | 240,0 | 1,2 |
| Физическая культура и спорт | 505,9 | 2,5 | 505,9 | 2,5 | 505,9 | 2,4 |
| **ИТОГО РАСХОДЫ** | 20 448,7 | 100,0 | 20 534,7 | 100,0 | 20 868,5 | 100,0 |

Провести анализ изменений, анализ структуры расходов, прогнозируемых на 2020 год и на каждый год планового периода не представляется возможным, по причине того, что предоставленная информация об ожидаемом исполнении расходной части бюджета сельского поселения Кышик в 2019 году является не объективной.

В 2020 году значительный объем расходов планируется на разделы: «Общегосударственные вопросы» - 10 550,5 тыс. рублей или 51,6 %, «Культура и кинематография» - 4 785,7 тыс. рублей или 23,4 %.

Объем расходов в части разделов: «Национальная экономика» - 2 583,2 тыс. рублей или 12,6 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 1 460,9 тыс. рублей или 7,1 %, «Физическая культура и спорт» - 505,9 тыс. рублей или 2,5 %, «Социальная политика» - 240,0 тыс. рублей или 1,2 %, «Национальная оборона» - 219,0 тыс. рублей или 1,1 %.

Не превышают 1,0 % от общего объема расходов разделы: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 102,5 тыс. рублей или 0,5 %.

Расходы по разделу «Охрана окружающей среды» составляют 1,0 тыс. рублей или 0,005 %.

Расходы по разделу «Образование» на 2020 год не предусмотрены.

Расходы на плановый период 2021-2022 годы сформированы в аналогичном процентном соотношении с 2020 годом (Таблица 2).

В соответствии со статьей 174.2. Бюджетного кодекса РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом. На рассмотрение представлен Порядок планирования бюджетных ассигнований, предусмотренный статьей 174.2. Бюджетного кодекса РФ, утвержденный распоряжением администрации сельского поселения Кышик от 28.10.2019 № 34 «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы».

Представленная методика планирования бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы носит формальный характер, в связи с чем, принцип достоверности и реалистичности планирования, предусмотренный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ не соблюден.

В связи с отсутствием информации о примененных методах расчета расходных обязательств, установить правильность порядка формирования расходов сельского поселения Кышик на 2020 год, а также оценить обоснованность представленных сумм распределения бюджетных ассигнований по статьям расходов в рамках данной экспертизы не представилось возможным.

Соответственно бюджет сельского поселения Кышик на 2020-2022 сформирован не объективно, в этой связи имеется риск возникновения дополнительных расходов.

В пояснительной записке так же отсутствует информация о применяемых методах планирования бюджетных ассигнований.

Представленный к Проекту решения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов расчет денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности (глава сельского поселения), лиц, замещающих должности муниципальной службы произведен без учета постановления Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

В Пояснительной записке к Проекту решения о бюджете так же указано, что расчет расходов на содержание органов местного самоуправления производится на основании постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 24 декабря 2007 № 333-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

На рассмотрение предоставлен расчет заработной платы муниципального учреждения культуры «Культурно-спортивный комплекс Кышик». В ходе проверки установлено, что фонд оплаты труда сформирован без учета Положения об оплате труда работников данного учреждения, в этой связи возникает риск дополнительных расходов.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия в Контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района на рассмотрение предоставлены следующие документы:

- постановление администрации сельского поселения Кышик **от 28.11.2019 № 25** «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации сельского поселения Кышик»;

- постановление администрации сельского поселения Кышик **от 28.11.2019 № 25** «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Кышик»;

- постановление администрации сельского поселения Кышик от 28.11.2019 № 25 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ сельского поселения Кышик»;

- постановление администрации сельского поселения Кышик **от 28.11.2019 № 25** **«**Об утверждении муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории сельского поселения Кышик на 2017-2021 годы»;

**-**  постановление администрации сельского поселения Кышик **от 28.11.2019 № 25** **«**О внесении изменений в Постановление администрации сельского поселения Кышик № 47 от 21.12.2014 «О муниципальной программе «Комплексные мероприятия по профилактике правонарушений, терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в сельском поселении Кышик 2015 – 2019 годы»;

- решение Совета депутатов сельского поселения Кышик **от 28.11.2019 № 25** «Об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Кышик»;

- решение Совета депутатов сельского поселения Кышик **от 28.11.2019 № 25** «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Кышик».

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что вышеуказанные документы не включены в региональный регистр муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (по состоянию на 25.12.2019), что не соответствует положениям статьи 43.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 4 Закона ХМАО - Югры от 24.11.2008 № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

**4. Выводы и предложения**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета депутатов сельского поселения Кышик «О бюджете сельского поселения Кышик на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района предлагает:

1. Совету депутатов сельского поселения Кышик:

Рассмотреть представленный проект решения Совета депутатов сельского поселения Кышик «О бюджете сельского поселения Кышик на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», с учетом нарушений и замечаний, содержащихся в настоящем заключении.

Администрации сельского поселения Кышик, в том числе финансово-экономическому сектору:

2.1. Принять меры по устранению замечаний, содержащихся в настоящем заключении, а также учесть при формировании проекта решения о бюджете сельского поселения Кышик предложения КСП ХМР, содержащиеся в заключении на проект бюджета сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

2.2. Обеспечить соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, уделив особое внимание принципам эффективности использования бюджетных средств, прозрачности (открытости) и достоверности бюджета.

2.3. С целью объективного раскрытия информации о параметрах Проекта бюджета на очередной финансовый год и плановые периоды обеспечить отражение в пояснительной записке к Проекту решения о бюджете обоснования прогнозируемых поступлений, а также распределение бюджетных ассигнований с указанием применяемых методик.

2.4. Обеспечить предоставление в КСП ХМР документов и материалов в соответствии с требованиями статьи 184.2. Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе сельского поселения Кышик.

2.5. Применять при формировании Проекта бюджета Порядок и Методику планирования бюджетных ассигнований с учетом требований Бюджетного кодекса РФ.

2.6. В качестве основы бюджетного планирования использовать муниципальные программы. С учетом требования статей 172 и 179 Бюджетного кодекса РФ рассмотреть вопрос об увеличении доли программных расходов в бюджете сельского поселения Кышик.

2.7. Устранить выявленное разночтение приложений к Проекту решения с паспортами муниципальных программ сельского поселения Кышик в части исключения из приложений наименований муниципальных программ Ханты-Мансийского района, соисполнителем которых является сельское поселение Кышик (в случаях утверждения соответствующих аналогичных муниципальных программ сельского поселения Кышик).

2.8. Объем расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности (глава сельского поселения) лиц, замещающих должности муниципальной службы (муниципальные служащие) привести в соответствие с действующим законодательством. Учесть постановление Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

2.9. Скорректироватьнаименование Приложения 16, Приложения 17 к Проекту решения о бюджете.

2.10. Предоставить оценку ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год, с учетом замечаний содержащихся в данном заключении.

2.11. Актуализировать Порядок расходования средств резервного фонда администрации сельского поселения, утвержденный постановлением администрации сельского поселения Кышик от 28.11.2019 № 25 в соответствии с действующим законодательством.

2.12. В соответствии с пунктом 2 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставить Порядок разработки и утверждения прогноза социально-экономического развития сельского поселения Кышик.

2.13. Обеспечить в дальнейшем соблюдение статьи 43.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 4 Закона ХМАО - Югры от 24.11.2008 № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

2.14. Внести корректировку в Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении, в части установления срока предоставления контрольно-счетной палатой Ханты-Мансийского района заключения на Проект бюджета, а именно: «…не позднее 25 календарных дней со дня получения контрольно-счетной палатой Ханты-Мансийского района Проекта решения о бюджете сельского поселения Кышик на очередной финансовый год и плановый период…». Дополнение предлагается с учетом содержания Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и с целью установления единого срока предоставления контрольно-счетной палатой Ханты-Мансийского района заключения по результатам проведения экспертизы проекта местных бюджетов.

2.15. В срок до 01.03.2020 представить в адрес контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района информацию (материалы и (или) документы) по результатам рассмотрения предложений и принятым мерам, в части данного Проекта решения.